

מדינת ישראל

רשות החברות הממשלתיות

ירושלים
י"ב טבת תשע"ט
20 דצמבר, 2018
סימוכין : 96097

פרוטוקול ועדת מכרזים – שיחה טלפונית מיום 16 בדצמבר 2018

חברים: השתתפו בשיחה:
מר מאיר שמרה, משנה למנהל רשות החברות הממשלתיות - יו"ר הוועדה
עו"ד עידו אמיר, הלשכה המשפטית, רשות החברות הממשלתיות
מר מיקי אושיצקי, סגן חשבת, משרד האוצר
גב' אפרת תבור – שני, מנהלת אגף א' תכנון ותקצוב, משרד האוצר

משתתפים: גב' דנה מזרחי, מ"מ מרכזת הוועדה, רשות החברות הממשלתיות

על סדר היום:

בקשה להרחבת התקשרות עם יועצים משפטיים לרשות החברות הממשלתיות

מציג: עידו אמיר

1. ביום 27 לדצמבר 2010 פטרה הוועדה להעסקת יועצים (להלן: "הוועדה") של רשות החברות הממשלתיות (להלן: "הרשות") התקשרות למתן שירותי ייעוץ משפטי בעניין התחייבויות וגיוסי הון של חברת החשמל לישראל בע"מ (להלן: "החברה"), בהתאם לתקנה 5(א)(2) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן: "התקנות").
2. בהתאם לכך, הרשות פנתה ל – 6 משרדים לצורך קבלת הצעות למתן שירותי ייעוץ משפטי כמפורט לעיל. בהתאם לאמות המידה והמשקולות שנקבעו מראש, דורג משרד עוה"ד להב, ליטבק – עבאדי (להלן: "משרד להב") במקום הראשון ומשרד עוה"ד גלזמן, שם – טוב, חוברס (להלן: "משרד גלזמן") במקום השני (להלן: "המשרדים"). ביום 14.8.2011 אישרה הוועדה התקשרות עם שני המשרדים בחלוקת עבודה לפי נושאים שונים. כמו כן, הוועדה קבעה כי סכום ההתקשרות לא יעלה על 250,000 ₪ לשנה לשני המשרדים, וכי היקף ההתקשרות של שני המשרדים יחד לא יעלה על סך של 3,000 שעות. תקופת ההתקשרות נקבעה עד ליום 31.12.2015.
3. הרשות נדרשה לייעוץ משפטי נרחב בנושאים המוגדרים בחוזה ההתקשרות, וביום 24.3.2014 אישרה ועדת המכרזים ברשות, מהטעמים שצוינו לעיל ולשם שמירה על אחידות, חיסכון ויעילות, התקשרות המשך עם המשרדים והמליצה בפני החשבת הכללית לאשר לפי סמכותה לפי סעיף 3(4)(ב)(3) לתקנות את התקשרות המשך עם המשרדים והרחבת ההתקשרות בסכום כולל של 900,000 ₪ תוך הארכת ההתקשרות עד סוף שנת 2015 עם שתי אופציות להארכת התקשרות נוספת, שנה בכל פעם.
4. ביום 16.6.2014 אישרה החשבת הכללית את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז בהתאם לסמכותה לפי סעיף 3(4)(ב)(3) לתקנות, בתנאים המפורטים לעיל.
5. ביום 24.8.2015 אישרה ועדת המכרזים ברשות התקשרות המשך עם המשרדים והמליצה בפני החשבת הכללית לאשר לפי סמכותה לפי סעיף 3(4)(ב)(3) לתקנות, התקשרות המשך עם המשרדים על ידי הארכת תקופת ההתקשרות מיום 31.12.2015 ועד ליום 31.12.2016 עם אופציה להארכת ההתקשרות בשנתיים נוספות, שנה בכל פעם והרחבת ההתקשרות בסכום של 900,000 ₪ כולל מע"מ

- לשני המשרדים. עוד נקבע כי תשלום התמורה למשרדים יהא בהתאם לתנאים ולתעריפים שנקבעו בהתקשרות המקורית.
6. ביום 9.12.2015 אישרה ועדת הפטור של החשבת הכללית את התקשרות ההמשך כאמור, תוך חלוקת הסכום שנקבע בין שני המשרדים.
7. ביום 13.12.2015 אישרה הוועדה להעסקת יועצים משפטיים חיצוניים במשרדי הממשלה שבמשרד המשפטים (להלן: "הוועדה במשרד המשפטים") את התקשרות ההמשך כאמור.
8. ביום 5.1.2017 אישרה ועדת המכרזים ברשות את מימוש זכות הברירה הכלולה בהתקשרות המשך כאמור, בהתאם לתקנה 3 לתקנות, על ידי הארכת ההתקשרות בשנה נוספת עד ליום 31.12.2017, ללא תוספת עלות ובתנאי החוזה הקיים.
9. ביום 29.8.2017 אישרה ועדת המכרזים ברשות את מימוש זכות הברירה הכלולה בהתקשרות המשך כאמור, בהתאם לתקנה 3 לתקנות, על ידי הארכת ההתקשרות בשנה נוספת עד ליום 31.12.2018, ללא תוספת עלות ובתנאי החוזה הקיים.
10. ביום 4.2.2018 אישרה ועדת המכרזים ברשות הסטת סכום של 250,000 ₪ כולל מע"מ מהיתרה שנותרה בהתקשרות מול משרד גלזמן לטובת משרד להב, והכל במסגרת הסכום הכולל שהוקצה לשני המשרדים גם יחד (סך של 900,000 ₪ כאמור לעיל).
11. יצוין כי בהתקשרות זו כבר בוצעה בעבר הסטת סכומים במסגרת הסכום הכולל שאושר לשני המשרדים.
12. בתקופה שלאחר אישור התקשרות ההמשך נדרשו המשרדים לספק לרשות שירותי ייעוץ משפטי ענפים הכוללים סיוע בהכנת תשקיף לחברה, סיוע וליווי בדיונים בנושא הרפורמה בחברה וסיוע בטיפול בנושא הסדר הנכסים של החברה.
13. לאחר תשלום חשבונית חודש ספטמבר בהתקשרות מול משרד להב נותרו 60,293 ₪ בלתי מנוצלים. בחודשים אוקטובר – נובמבר בוצעה עבודה המוערכת בסך של 49,000 ₪, שטרם שולמו.
14. בתקופת העבודה על גיבוש הרפורמה במשק החשמל עשתה הרשות שימוש בשירותי הייעוץ המשפטי באופן אינטנסיבי עד כדי ניצול התקציב בהתקשרות כמעט עד תומו.

הבקשה

15. ביום 2 בספטמבר 2018 הגישה הרשות בקשה לאישור התקשרות לקבלת שירותי ייעוץ משפטי בתחום שבנדון, ובכוונתנו לפנות למשרדי עורכי דין שאינם המשרדים הקיימים בהתקשרות זו. זאת, בין היתר, נוכח הביקורת שהוטחה במהלך השנים לתקופת ההתקשרות עם המשרדים האמורים, כמו גם לאור נהלי הרשות להתקשרות החברות הממשלתיות עם יועצים משפטיים חיצוניים, הקובעים תקופה מוגבלת להעסקת המשרדים.
16. עם זאת, נוכח העובדה שהמשרדים בהתקשרות הקיימת, להב וגלזמן, ובפרט משרד להב, צברו ניסיון רב בעבודה מול הרשות, וברשותם ידע ומידע רב, המתייחס לעניינים שהרשות קיבלה לגביהן ייעוץ בעבר במשך התקופה שבה ליוו את הרשות, הרשות מבקשת לשמר את ההתקשרות בהיקף מצומצם, כך שישמש אותה להתייעצות באותם עניינים שבהם המשרדים צברו מומחיות ספציפית מיוחדת, ובכלל זאת תיעוד של מסמכים היסטוריים והיכרות מעמיקה עם עבודת הרשות בתחומי העיסוק הנזכרים, ובנוסף, ישמש אותה לחפיפת המשרד החדש שייבחר לליווי הרפורמה במשק החשמל.

17. כמו כן, הרשות מבקשת להיעזר ביועצים לעניינים נוספים בתקופה שעד לבחירת יועצים משפטיים חדשים בהתקשרות שהוגשה לוועדה. על פי הערכתנו, סכום ההרחבה הנדרש להתקשרות המבוקשת הוא בגובה 250,000 ₪, שהוא פחות ממחצית הסכום שנתבקש בבקשה הקודמת להרחבת התקשרות זו, בחלוקה לפי שיקול דעת הרשות בין שני היועצים. כאמור לעיל, הרחבת ההתקשרות מבוקשת הן להסתייעות בידע שנשתמר במשרדים, הן לחפיפת המשרד החדש שייבחר והן למתן שירותי ייעוץ נוספים לתקופה שעד לבחירת המשרד החדש.
18. נוכח האמור לעיל, הרשות מבקשת כי הוועדה תמליץ לחשב הכללי לאשר התקשרות המשך לפי סעיף 3(4)(ב)(3) לתקנות, הכוללת הארכת ההתקשרות בשנה נוספת וזכות ברירה להארכת ההתקשרות בשנה נוספת וכן הרחבת ההתקשרות בסכום של 250,000 ₪ בחלוקה בין שני המשרדים לפי שיקול דעת הרשות.
19. בנוסף מתבקש אישור הוועדה להעברת היתרות התקציביות שתיוותרנה בסוף השנה לשנת 2019.
20. הרחבת ההתקשרות תובא לידיעה או לאישור, לפי העניין, לוועדה לאישור העסקתם של יועצים משפטיים חיצוניים במשרדי הממשלה, ככל שיידרש.

דיון בין חברי הוועדה:

- כפי שצוין בבקשה, הודגש בפני חברי הוועדה שההתקשרות שנועדה להחליף את ההתקשרות שבנדון ("ההתקשרות החדשה") צפויה לצאת בזמן הקרוב. ההתקשרות החדשה הובאה לאישור הוועדה ואושרה באופן עקרוני. עם זאת, בעקבות הערות שהעלו חברי הוועדה, נדרש לבצע בה תיקונים, והיא תוצג בפני חברי הוועדה לאחר שתעודכן. כמו כן, הובהר כי אין כוונה לפנות למשרד להב או למשרד גלזמן בהזמנה להציע הצעות במסגרת ההתקשרות החדשה.
- כפי שצוין בבקשה, הרחבת ההתקשרות שבנדון צפויה לשמש למטרת חפיפה של המשרד החדש שייבחר וכן להסתייעות במשרדים לצורכי קבלת מידע מקצועי היסטורי. על כן, חשוב לשמר את ההתקשרות עם המשרדים לתקופת זמן נוספת, בהיקף מצומצם, כך שתתקיים מסגרת שתאפשר קבלת המידע וההבהרות, ככל שיידרש. בנוסף, הרחבת ההתקשרות נדרשת לייעוץ השוטף עד שתבוצע ההתקשרות החדשה שתחליף את ההתקשרות הקיימת.

הבהרות נוספות שהועברו לאחר התקיימות הדיון בוועדה:

- בהתקשרות עם משרד גלזמן נותרו כ- 100,000 ש"ח בלתי מנוצלים, נכון למועד הפנייה לוועדה.
- כפי שצוין בגוף הבקשה, בהתקשרות זו נעשה שימוש באופן אינטנסיבי בתקופת גיבוש הרפורמה בחשמל. הרפורמה שהתגבשה היא רפורמה מורכבת ורגישה במיוחד הכפופה ללוחות זמנים מאתגרים ובעלת חשיבות רבה. בהתאם לכך, הייעוץ בעניינה דורש עבודה מעמיקה ומורכבת. בתקופה קריטית זו, בה הרפורמה יוצאת אל הפועל, לאחר שהמתווה בעניינה התגבש, יש חשיבות עצומה לכך שהרשות תמשיך לקבל ייעוץ שוטף בתחומים אלה, ולא תיוותר ללא יועץ שייתן מענה לכל הסוגיות הרלוואנטיות (עד להתקשרות החדשה) (וזאת, מעבר לטיעונים בדבר שימור ההתקשרות בהיקף מצומצם, כמפורט בסעיף 16 לעיל).

מחליטים:

הוועדה ממליצה בפני החשב הכללי לאשר בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993, הרחבת היקף ההתקשרות שבנדון עם משרד לחב ומשרד גלזמן, כך שההתקשרות תוארך ממועד חתימת מורשי החתימה מטעם המדינה על הסכם ההתקשרות ועד ליום 31 בדצמבר 2019, וכך תינתן זכות ברירה להארכת ההתקשרות בשנה נוספת, ובנוסף, הרחבת ההתקשרות בסכום של 250,000 ₪ בחלוקה בין שני המשרדים לפי שיקול דעת הרשות.

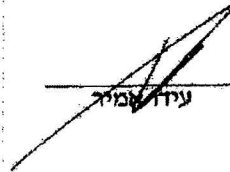
בנוסף מאשרת הוועדה את העברת יתרת התקציב עם משרד לחב ומשרד גלזמן שתיוותר בסוף השנה אל שנת 2019.

תקנה תקציבית לביצוע ההתקשרות הינח 05-51-12-13

הרחבת ההתקשרות תובא לידיעה או לאישור, לפי העניין, לוועדה לאישור העסקתם של וועצים משפטיים חיצוניים במשרד הממשלה, ככל שיידרש.


אפרת תבור

מיקי אושיצקי
מיקי אושיצקי


עידו אמיר


מאיר שמרה